

Toelichtende nota bij de agendapunten van de algemene vergadering van de dienstverlenende vereniging Cipal (hierna kortweg "Cipal") van 31 maart 2025

1. Benoeming van de leden van de raad van bestuur

Benoeming van de 15 bestuurders

Artikel 15 van de statuten van Cipal bepaalt, wat de benoeming van de leden van de raad van bestuur betreft, het volgende:

"§1. De vereniging wordt bestuurd door een raad van vijftien bestuurders, door de algemene vergadering benoemd op voordracht van de gemeentelijke deelnemers. Bij die voordracht moet er mee rekening gehouden worden dat de vereniging zich bij de samenstelling van haar bestuursorganen moet schikken naar de vereisten inzake pluralisme, die door de bevoegde overheid worden gesteld. Bij die voordracht dient tevens rekening gehouden te worden met de onverenigbaarheden voorzien in het decreet, met dien verstande dat de onverenigbaarheid tussen het mandaat van bestuurder van de vereniging en lid van een bestuurs- of controleorgaan in een privaatrechtelijke rechtspersoon die activiteiten uitoefent in dezelfde beleidsdomeinen als de vereniging, zoals voorzien in artikel 436 van het decreet, niet geldt opzichtens de mandaten als lid van een bestuurs- of controleorgaan in de privaatrechtelijke rechtspersonen waar de vereniging overeenkomstig artikel 4bis, §1 hierboven in deelneemt. (eigen onderlijning)

Alleen natuurlijke personen kunnen lid zijn van de raad van bestuur. Maximaal twee derden van de leden mag van hetzelfde geslacht zijn.

De bestuurders vertegenwoordigen alle deelnemers.

§2. Als de deelnemende gemeenten kandidaat-bestuurders voordragen die geen lid zijn van een gemeenteraad of van een districtsraad van een van de deelnemende gemeenten, maar van wie de deskundigheid over de statutair bepaalde doelstellingen manifest aantoonbaar is, wordt die voordracht uitdrukkelijk gemotiveerd. In dat geval is de onverenigbaarheid van het mandaat van bestuurder met de functie van werknemer van een deelnemend openbaar bestuur, vermeld in artikel 436, eerste lid, 8° van het decreet, niet van toepassing.

§3. De benoeming van de bestuurders gebeurt bij geheime stemming, volgens de procedure neergeschreven in het huishoudelijk reglement van de algemene vergadering."

Zoals voorheen heeft de uittredende voorzitter van Cipal een uitgebreide consultatie- en overlegronde gevoerd om te komen tot een globaal voorstel ('gezamenlijke voordrachtlijst') voor invulling van de 15 mandaten.

Dat dit geen gemakkelijke oefening is met 270 deelnemers, waarvan meer dan 150 gemeentelijke deelnemers, spreekt voor zich.

Bij de opmaak van deze gezamenlijke voordrachtlijst werd o.m. rekening gehouden met de decretale en statutaire bepalingen, geografische verdeling, politieke verdeling (toepassing systeem D'Hondt), bevolkingscijfers (inwonersaantallen van de aangesloten gemeenten), genderratio en continuïteit/vernieuwing binnen de raad van bestuur.

Het voorstel van gezamenlijke voordrachtlijst werd genomen in consensus met de verschillende politieke partijen die, met toepassing van het systeem D'Hondt, recht hebben op een vertegenwoordiging in de raad van bestuur van Cipal.

Het voorstel van gezamenlijke voordrachtlijst is als volgt:

Gezamenlijke voordrachtlijst van 15 kandidaat-bestuurders

- Brughmans Bart, schepen Brasschaat

- Iacopucci Pietro, schepen Waregem
- Mannaert Dieter, schepen Dendermonde
- Meynen Dymfna, schepen Hasselt
- Nies Peter, wnd. burgemeester Kinrooi
- Paredis Tine, schepen Vilvoorde
- Pletincx Sven, schepen Halle
- Sauwens Johan, gemeenteraadslid Bilzen-Hoeselt
- Sloomans Ronny, burgemeester Sint-Katelijne-Waver
- Vancraeynest Lawrence, schepen Edegem
- Vandeweerd Sofie, burgemeester Dilsen-Stokkem
- Vandromme Jeroen, burgemeester Houthulst
- Van Goubergen Inge, schepen Vosselaar
- Verheyen Kelly, schepen Turnhout
- Wijckmans Dieter, gemeenteraadslid Rumst

Aanduiding vertegenwoordiger in de raad van bestuur van Cipal

Het is belangrijk dat de deelnemers van Cipal ook tijdens deze legislatuur beroep kunnen doen op de in-house-uitzondering. Deze in-house-uitzondering is opgenomen in artikel 30 van de Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en maakt het mogelijk dat de deelnemers van Cipal opdrachten (bv. inzake GAS- en informatieveiligheidsdienstverlening) kunnen toevertrouwen aan Cipal/C-smart zonder dat de formele aanbestedingsprocedure moet worden gevoerd.

Eén van de voorwaarden voor toepassing van de in-house-uitzondering is dat er sprake moet zijn van een 'gezamenlijke controle', hetgeen concreet betekent dat de besluitvormingsorganen van Cipal moeten worden samengesteld uit vertegenwoordigers van alle deelnemers waarbij individuele vertegenwoordigers verscheidene of alle deelnemers kunnen vertegenwoordigen.

De invulling van het principe van de gezamenlijke controle houdt vanuit juridisch oogpunt dan ook in dat elke deelnemer een individuele vertegenwoordiger dient aan te duiden binnen de raad van bestuur.

Aan de deelnemers wordt gevraagd:

- goedkeuring te hechten aan de gezamenlijke voordrachtlijst van de 15 kandidaat-bestuurders zodat de algemene vergadering kan overgaan tot de benoeming van de raad van bestuur;
- de individuele vertegenwoordiger van de deelnemer aan te duiden binnen de lijst van 15 kandidaat-bestuurders.

2. Akteneming van de gemeenteraadsbeslissingen tot aanduiding van een lid van de raad van bestuur met raadgevende stem en bepaling van de rangorde

Overeenkomstig artikel 15bis van de statuten van Cipal heeft iedere deelnemende gemeente het recht, tot lid van de raad van bestuur met raadgevende stem, een gemeenteraadslid aan te wijzen, verkozen op een lijst waarvan geen enkele verkozen deel uitmaakt van het college van burgemeester en schepenen, en deze aanwijzing voor te leggen aan de algemene vergadering die overgaat tot de samenstelling van de raad van bestuur na de algehele vernieuwing van de gemeenteraden.

Indien slechts één gemeente van dit recht gebruik maakt, neemt de algemene vergadering akte van deze gemeenteraadsbeslissing en woont het aldus aangewezen lid vanaf dat ogenblik met raadgevende stem de zittingen van de raad van bestuur bij.

Indien meer dan één gemeente van dit recht gebruik maakt, neemt de algemene vergadering akte van de gemeenteraadsbeslissingen en bepaalt zij de rangorde van de aangewezen leden met raadgevende stem in afdalende volgorde als volgt:

- in eerste instantie komen de leden aan bod die aangewezen werden door de gemeenten die niet vertegenwoordigd zijn in de raad van bestuur door een op hun voordracht benoemd bestuurder;
- in tweede instantie komen de leden aan bod die met eenparigheid van stemmen door hun gemeenteraad aangewezen werden;
- vervolgens komen de leden aan bod die niet van hetzelfde geslacht zijn als de meerderheid van de bestuurders;
- tenslotte geldt in ondergeschikte orde de leeftijd waarbij voorrang wordt gegeven aan het jongst aangewezen lid.

Het eerste volgens deze rangorde aangewezen lid woont vanaf dat ogenblik met raadgevende stem de zittingen van de raad van bestuur bij.

3. Goedkeuring van het verslag, staande de vergadering

Dit agendapunt behoeft geen nadere toelichting.