

BEGROTINGSDOCUMENT 2027

Een keuze voor de toekomst, vertaald in cijfers

Enkelvoudige begroting – Ter goedkeuring voorgelegd aan de Raad van Bestuur van 17 september 2026

Inhoud

Samenvatting	3
1. C-smart, een keuze voor de toekomst	3
2. Financieel sterker dan ooit	4
3. Van strategie naar begroting 2027	5
4. C-smart financieel	5
5. Begroting 2027 – Toelichting cijfers	6
5.1. Bedrijfsopbrengsten	6
5.2. Bedrijfskosten	7
5.3. Bedrijfsresultaat, financiële resultaten & resultaat 2027	8

Samenvatting

1. C-smart, een keuze voor de toekomst

De vraag

270 lokale besturen beslissen over de statutaire verlenging van C-smart voor de komende 18 jaar. Geen loutere statutaire formaliteit, maar een keuze over hoe uw bestuur zijn digitale werking de komende decennia organiseert: individueel, of samen met een publiek model dat schaal, expertise en continuïteit biedt zonder winstoogmerk. De begroting 2027 die in dit document wordt voorgelegd, is de eerste financiële vertaling van die keuze.

Vandaag: geen breuk, geen exclusiviteit

Veel besturen werken vandaag al met meerdere partners, naast of los van C-smart. C-smart respecteert die realiteit: bestaande afspraken en contracten blijven gewoon lopen, en C-smart vraagt zelf geen exclusiviteit. Met C-smart samenwerken brengt de continuïteit van de huidige dienstverlening van uw bestuur niet in gevaar.

De twee fasen: van vandaag naar het gedeelde digitale huis

Het aanbod van C-smart is opgebouwd in twee opeenvolgende fasen, niet twee losse keuzes.

Fase 1 – Ontzorgen (vandaag): producten en diensten in vier domeinen (digitale basis, digitale veiligheid, slimme oplossingen, beleidstoepassingen), de aankoopcentrale, en de sleutelstap: elk bestuur grondig leren kennen via een digitale maturiteitsscan en de opbouw van enterprise architectuur (EA). Deze sleutelstap is vandaag nog niet gezet.

Fase 2 – Het gedeelde digitale huis: een eigen publiek datacenter, eigendom en zeggenschap bij C-smart, data op eigen Vlaamse bodem, en beheerde dienstverlening erbovenop. De haalbaarheid van dit eigen publiek datacenter wordt momenteel onderzocht. Deze tweede fase is niet los verkrijgbaar: zij kan alleen bestaan dankzij wat de eerste fase oplevert.

Rond dit model bouwt C-smart een ondersteunend ecosysteem van kennis (Dojo), inspiratie (Smart Rock Café en community) en innovatie (Lab). Dit ecosysteem is zelf geen doel, wel een versneller richting fase 2.

Waarom een publiek model

Vier kenmerken die alleen **sámen** het verschil maken: geen binding aan leveranciers, geen winstuitkering, de schaalkracht van een groot bestuur voor elk bestuur (groot of klein), en de gegevens altijd in publieke handen. Geen enkele private constructie kan deze vier combineren.

2. Financieel sterker dan ooit

De verkoop van Cipal Schaubroeck en het Technologiehuis, plus een gespreide betaling die binnen een doorlooptijd van vijf jaar wordt verwacht, brengt in totaal 125 miljoen euro op. Daarvan gaat 70 miljoen euro (56%) naar de historische pensioenverplichting, volledig en behoedzaam geraamd tot 2066. De resterende 55 miljoen euro (44%) gaat naar de werking van C-smart.

Bestemming	Bedrag	Waarvoor
Pensioenverplichtingen	70 miljoen	Historische verantwoordelijkheid
Dienstverlening en innovatie	35 miljoen	Wat u rechtstreeks gebruikt
• waarvan de sleutelstap	• 15 miljoen	Elk bestuur grondig leren kennen (maakt fase 2 mogelijk)
• waarvan het gedeelde digitale huis	• 20 miljoen	Samen met partners, binnen de rol van C-smart als regisseur
Werkplekken	12,5 miljoen	Innovatiecampus Geel en hubs
Strategische deelnemingen	7,5 miljoen	Versnellen wat al bestaat
Totaal	125 miljoen	

De bedragen in de tabel worden gespreid ingezet over de volledige looptijd van vijf jaar, in lijn met de gefaseerde ontvangst van de verkoopopbrengst van Cipal Schaubroeck en het Technologiehuis.

De investeringen- en participatieportefeuille is een bestaand geheel dat de raad van bestuur per geval beheert. Het bedrag van 7,5 miljoen euro is een richtlijn, geen doelstelling. C-smart heeft geen externe aandeelhouders die rendement verwachten: de vennoten zijn zelf de aandeelhouders. De prijs die de vennoten betalen, dekt enkel de werking, nooit de opbouw.

Governance: 270 lokale besturen zijn vennoot en bepalen via de algemene vergadering en de raad van bestuur mee de strategische koers. C-smart werkt daarnaast samen met andere overheidsactoren en kennisorganisaties, als aanvulling, niet als vervanging.

3. Van strategie naar begroting 2027

Uiteindelijk draait dit alles om één ding: de inwoners van onze vennoten beter dienen, dankzij de mogelijkheden van nieuwe technologie en dankzij oplossingen die betaalbaar blijven omdat ze samen ontwikkeld worden.

De keuze die voorligt is helder: individueel organiseren wat steeds complexer wordt, of samen bouwen aan een model dat die complexiteit beheersbaar maakt. Vandaag, morgen en de komende 18 jaar. Deze strategische lijn, en de financiële stabiliteit die de verkoop van Cipal Schaubroeck en het Technologiehuis aan C-smart gaf, vormen het uitgangspunt van de begroting 2027. Vanuit een volledig eigen werking, met het pensioendossier structureel opgelost en met een versterkte kaspositie, vertaalt C-smart deze ambities voor het eerst structureel in cijfers. Hieronder volgt de begroting 2027, opgemaakt volgens dezelfde principes van schaalvoordelen, digitale weerbaarheid, innovatie en gemeenschapsvorming die hierboven zijn toegelicht.

4. C-smart financieel

De begroting van C-smart voor 2027 is gebaseerd op de volgende principes:

- Het realiseren van schaalvoordelen via samenwerking, zodat lokale besturen toegang krijgen tot kwalitatieve diensten en oplossingen die anders moeilijk haalbaar zouden zijn.
- Het versterken van de digitale weerbaarheid van lokale besturen in een snel evoluerende en steeds meer bedreigende digitale omgeving.
- Het stimuleren van innovatie, kennis en inspiratie binnen lokale overheden, met oog voor haalbaarheid, duurzaamheid en maatschappelijke impact.
- Het uitbouwen van de C-smart community waarin lokale besturen, het middenveld en de private sector via ontmoeting, kennisdeling en samenwerking elkaar versterken. Deze gemeenschap, die vandaag al miljoenen inwoners verbindt via hun besturen, vormt het levende netwerk waarop C-smart haar werking verder bouwt.

Wij wijzen erop dat de begroting 2027 wordt opgevat als een budget dat gebaseerd is op een aantal assumpties betreffende de lopende en/of nieuwe projecten en diensten. Een dergelijk budget is een dynamisch gegeven waarbij zowel voor de kosten als voor de opbrengsten in de loop van het komende jaar bijstellingen of afwijkingen mogelijk zijn. Het accuraat inschatten van de toekomstige inkomsten, die vaak onderhevig zijn aan een dynamisch marktgegeven, is niet altijd makkelijk.

Algemeen overzicht begrotingscijfers 2027 vs. resultaten 2025

Enkelvoudige begroting – ter goedkeuring voorgelegd aan de Raad van Bestuur van 17 september 2026. Alle bedragen zijn uitgedrukt in duizenden euro (k euro).

	Resultaat 2025 (k euro)	Begroting 2027 (k euro)
I. BEDRIJFSOPBRENGSTEN		
A. Omzet	2.562	4.270
B. Voorraad goederen in bewerking: toename/afname	0	0
C. Geactiveerde ontwikkelingskosten	—	537
D. Andere bedrijfsopbrengsten	1.228	800
TOTAAL BEDRIJFSOPBRENGSTEN	3.790	5.607
II. BEDRIJFSKOSTEN		
A. Handelsgoederen en onderaannemingen	371	561
B. Diensten en diverse goederen	1.515	2.608
C. Bezoldigingen, sociale lasten & pensioenen	3.807	3.049
D. Afschrijvingen	212	64
E. Waardeverminderingen	-118	—
F.a. Voorzieningen voor risico's en kosten	-451	-149
F.b. Voorzieningen responsabiliseringsbijdrage	437	—
G. Andere bedrijfskosten	86	—
H. Afschr. op pos. cons. verschillen	—	—
I. Niet-recurrente bedrijfskosten	—	—
TOTAAL BEDRIJFSKOSTEN	5.859	6.133
III. BEDRIJFSRESULTAAT	-2.069	-526
IV. Financiële opbrengsten	2.588	625
V. Financiële kosten	75	10
IX. Resultaat van het boekjaar vóór belasting	444	89
X. Belastingen op het resultaat	3	3
NETTO RESULTAAT VAN HET BOEKJAAR	441	86

5. Begroting 2027 – Toelichting cijfers

5.1. Bedrijfsopbrengsten

Omzet (A): De begrote omzet van C-smart in 2027 bedraagt **4.270 k euro**. De toename van de begrote omzet ten opzichte van 2025 heeft betrekking op de huidige C-smart dienstverlening die verder stijgt in vergelijking met vorige jaren en nieuwe diensten die C-smart in de markt zet. Zo worden enerzijds nieuwe projecten voorzien voor digitale veiligheid, handhaving en verdere uitbreiding van het aanbod van de C-smart aankoopcentrale (software sociale dienst, software notulen, ...) en anderzijds nieuwe projecten met betrekking tot artificiële intelligentie, enterprise architectuur en dergelijke meer.

Geactiveerde ontwikkelingskosten (C): Binnen deze rubriek wordt **537 k euro** geraamd. De kosten betreffen enerzijds een project in kader van de systematische opbouw van de enterprise architectuur van de aangesloten besturen, met andere woorden: per bestuur brengt C-smart een gestructureerd beeld op van de volledige digitale situatie. Anderzijds een project dat kadert in de bouw van infrastructuur waarbij de vergaarde kennis uit het vorige project kan worden omgezet in een volledig beheer IT-model.

Andere bedrijfsopbrengsten (D): Voor de andere bedrijfsopbrengsten is **800 k euro** geraamd. Hierin zitten de opbrengsten met betrekking tot de terbeschikkingstelling van personeel aan Cipal nv (558 k euro). Hierin is eveneens 185 k euro opgenomen als bijdrage van de provincie Antwerpen in het sociaal passief en 57 k euro als bijdrage van de provincie Limburg in het sociaal passief. De daling ten opzichte van 2025 is te wijten aan het wegvallen van de huuropbrengsten (440 k euro) naar aanleiding van de verkoop van het Technologiehuis.

5.2. Bedrijfskosten

Handelsgoederen en onderaannemingen (A): In de rubriek 'handelsgoederen en onderaannemingen' is een bedrag voorzien van **561 k euro**. Het betreft hier kosten gerelateerd aan verwerkingssoftware en handtekensoftware, gebruikt door de sanctionerende ambtenaren binnen de dienstverlening 'Handhaving - GAS5'.

Diensten en diverse goederen (B): De rubriek 'kosten van diensten en diverse goederen' wordt geraamd op **2.608 k euro**. Binnen deze rubriek vinden we onder andere kosten terug met betrekking tot marketing & communicatie, community building, dienstverlening derden en dergelijke.

Bezoldigingen, sociale lasten & pensioenen (C): Binnen de post 'bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen' is voor 2027 **3.049 k euro** ingeschreven. Wat betreft de personeelskosten wordt rekening gehouden met de indexering, meer bepaald de overschrijding van de spilindex vooropgesteld door het Federaal Planbureau. Er is geen raming voorzien met betrekking tot te betalen responsabiliseringsbijdrage in 2027, aangezien deze financiering loopt via de externalisering van het pensioenrisico, onder voorbehoud van de uitkomst van de lopende aanbesteding voor de aanstelling van de pensioenverzekeraar.

De responsabiliseringsbijdrage is het deficit tussen enerzijds de jaarlijkse pensioenlast en anderzijds de wettelijke jaarlijkse basispensioenbijdrage, vermenigvuldigd met de vigerende responsabiliseringscoëfficiënt. Deze coëfficiënt wordt jaarlijks vastgelegd door het Beheerscomité van de pensioenen van de provinciale en plaatselijke besturen bij de Federale Pensioendienst, in de loop van het jaar na het jaar waarop de bijdragen betrekking hebben, op basis van de goedgekeurde rekeningen van de RSZ. Bij de berekening van de responsabiliseringsbijdrage dient rekening gehouden met heel wat factoren die hierop impact hebben. Dit wijst op een eerder moeilijke inschatbaarheid van de voorzieningen die hiervoor dienen aangelegd te worden. Door het externaliseren van het pensioenrisico komen de voorzieningen aangaande de responsabiliseringsbijdragen te vervallen in 2026, waardoor dit gegeven vanaf 2027 geen impact meer zal hebben op de resultaten van C-smart.

Ook de roerende voorheffing in het pensioendossier is neutraal. Immers, indien door de beheerder 30% roerende voorheffing wordt ingehouden, dan wordt de uitbetaling ervan niet als een terugname van vermogen gekwalificeerd, maar als een uitkering van rendement. In hoofde van de intercommunale onderworpen aan de vennootschapsbelasting, is deze ingehouden roerende voorheffing dan verrekenbaar (en desgevallend terugbetaalbaar) met de vennootschapsbelasting. Sowieso zal het fiscaal neutraal zijn aangezien er enerzijds de belastbaarheid zal zijn van het uitgekeerde bedrag dat aangewend wordt voor de responsabiliseringsbijdrage, doch anderzijds ook de aftrekbaarheid ervan. De ingehouden RV is dan naderhand recupereerbaar via de aangifte Biztax.

Afschrijvingen (D): De afschrijvingen worden geraamd op **64 k euro** en hebben grotendeels betrekking op de inrichting van het administratief gebouw van C-smart (Dellestraat 11, 3560 Lummen).

Restkosten / kosten van het verleden (F.a): Voor 'restkosten/kosten van het verleden' wordt in 2027 een **vrijval van 149 k euro** aan voorzieningen geraamd.

5.3. Bedrijfsresultaat, financiële resultaten & resultaat 2027

Bedrijfsresultaat (III): Voor C-smart wordt in 2027 een bedrijfsresultaat begroot van **-526 k euro**, een verbetering van 1.543 k euro ten opzichte van 2025 (-2.069 k euro).

Financiële opbrengsten (IV): De financiële opbrengsten omvatten enerzijds de opstroom van dividenden vanwege Poolstok cv (geraamd op 125 k euro) en anderzijds de interestopbrengsten uit belegging van de liquiditeitsoverschotten ten bedrage van 500 k euro.

Resultaat van de periode 2027 (netto): Het begrote (enkelvoudige) resultaat na belastingen (3 k euro) voor 2027 bedraagt **86 k euro**.

Dit begrotingsdocument 2027 werd opgesteld vanuit de strategische lijn die C-smart samen met haar 270 vennoten uittekent voor de komende 18 jaar, en vertaalt de financiële stabiliteit die de verkoop van Cipal Schaubroeck en het Technologiehuis creëerde in een concreet, enkelvoudig budget voor het werkjaar 2027.